

Montenegro Business Alliance
Kralja Nikole 27a/4, Podgorica, Crna Gora
Phone/Fax: + 382 (0) 20 622-728, 622-738
E-mail: mba@t-com.me Web: www.visit-mba.org



KOMENTAR

NA

**PREDLOG ODLUKE O NAKNADAMA ZA KORIŠĆENJE
OPŠTINSKIH PUTEVA NA TERITORIJI GLAVNOG GRADA-
PODGORICE**

Podgorica, decembar 2011.

© 2011 Montenegro Business Alliance

Sva prava zadržana. Niti jedan dio ove analize ne može biti reprodukovan, presnimavan ili prenošen bilo kojim drugim sredstvom, elektronskim, mehaničkim, za kopiranje, za snimanje ili na bilo koji drugi način, bez prethodne saglasnosti autora.

Opšti komentar

Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji glavnog grada Podgorice predstavlja za biznis veoma važno rješenje s obzirom da se njome uvode određena naknade koje firme moraju da izmiruju. U ovom dijelu prije svega ćemo se fokusirati na naknade koje su vezane za puteve. Ono što je po nama najbitnije kada se donose ovakve odluke koje imaju direktan efekat na poslovanje preduzeća, je da se visina naknade odredi adekvatno, kako ne bi predstavljala novi namet na poslovanje preduzeća i samim tim otežala njihovo poslovanje, a s druge strane omogućila nesmetano funkcionisanje lokalne samouprave.

Komentar u pojedinostima

Član 12. Ovim članom se povećava mogućnost ostvarenja umanjenja naknade u odnosu na prethodnu odluku što smatramo pozitivnim. Inače članom 11 je propisano da visina godišnje naknade bude ista kao i ona definisana prethodnom odlukom.

Član 13. Ovim članom definisana je naknada za priključenje prilaznog puta na opštinski put i visina naknade je ostala ista. Međutim u trenutno važećoj odluci u članu 6. definisano je da ovu naknadu plaćaju pravna lica i preduzetnici dok to nije eksplicitno navedeno u predlogu nove Odluke.

Član 14. Ovim članom se uvodi povećanje iznosa naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova i slično. Povećanje je iskazano u procentima značajno i ukoliko predloženo rješenje ostane imaće negativan uticaj na poslovanje firmi u ovoj oblasti. S toga predlažemo da se zadrži iznos postojećih naknada. Ovo tim prije što je PRAVILNIK O KORIŠĆENJU I NAKNADAMA ZA KORIŠĆENJE PUTNOG POJASA I DRUGOG ZEMLJIŠTA KOJE PRIPADA DRŽAVNOM PUTU ("Sl. list RCG", br. 73/04 od 03.12.2004, "Sl. list Crne Gore", br. 13/11 od 04.03.2011) predvidio sledeće nadoknade za državne puteve:

Visina naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova u trupu puta utvrđuje se u iznosu u E/m korišćenog putnog zemljišta i iznosi: za autoputeve 9 E/m, za magistralne puteve 6 E/m, za regionalne puteve 3 E/m.

Naknada iz stava 1 ovog člana, umanjuje se zavisno od površine, odnosno dužine korišćenog putnog pojasa i drugog zemljišta koje pripada državnim putevima za:

- 10% za dužinu od 1001-3000 m korišćenog putnog zemljišta;
- 20% za dužinu od 3001-5000 m korišćenog putnog zemljišta;
- 30% za dužinu preko 5000 m korišćenog putnog zemljišta.

Visina naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova u putnom zemljištu van trupa puta, utvrđuje se u iznosu u E/m korišćenog putnog zemljišta i iznosi: za autoputeve 3,0 E/m, za magistralne puteve 2,0 E/m, za regionalne puteve 1,0 E/m.

Naknada iz stava 2 ovog člana, umanjuje se zavisno od površine, odnosno dužine korišćenog putnog pojasa i drugog zemljišta koje pripada državnim putevima za:

- 10% za dužinu od 1001-3000 m korišćenog putnog zemljišta;
- 20% za dužinu od 3001-5000 m korišćenog putnog zemljišta;

- 30% za dužinu preko 5000 m korišćenog putnog zemljišta.

Visina naknade za instalacije iz stava 1 ovog člana koje se postavljaju prekopavanjem ili izvođenjem drugih radova (utiskivanje cijevi i sl.), na način da se vrši presijecanje trase magistralnih i regionalnih puteva, iznosi: za magistralne puteve 1000 E po prekopu, a za regionalne puteve 800 E po prekopu.

Član 15. Ovim članom se definiše uvođenje godišnje naknade u iznosu od 15% od iznosa utvrdjenog prethodnim članom. Međutim ako dodje do povećanja naknade samim tim će iznos od 15% biti veći i opet imati negativan uticaj na biznis.

Član 16 Ovim članom se predviđa zadržavanje postojećeg stanja uz iznos naknade od 2.500€ za postavljanje i ugradnju elektronskih, telefonskih, antenskih uređaja i slično i godišnja naknada u iznosu od 1.000€. Smatramo ovaj iznos previsokim jer se na samim državnim putevima predviđa nešto viša nadoknada. Potrebno je razmotriti smanjenje kako iznosa naknade tako i iznosa godišnje naknade. Naš predlog je da naknada za postavljanje bude u iznosu od 500€ a da godišnja naknada bude u iznosu od 300€.

Član 18. Ovim članom se uređuje naknada za izgradnju objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta i u odnosu na važeću odluku uvode se nove kategorije. S obzirom da je najveći broj objekata koji se grade od 50 do 500 m² smatramo da je visina nadoknade nerealno data samim tim što je na državnom nivou ta nadoknada za magistralne puteve 500€. Takodje u odnosu na objekte ispod 50 m² iznos naknade se značajno povećava (skoro 3 puta za ulice u naselju i 3 puta za lokalne puteve). Smatramo potrebnim da se ovo zadrži na postojećem nivou.

Član 19. Ovim članom se uvode godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta. Ono što se da primijetiti u odnosu na trenutno važeću odluku je da se broj subjekata primjene značajno proširio i da su uvedene nove kategorije (pošte, fiksni i mobilni operateri, banke, osiguravajuća društva, restorani, picerije itd...). U obrazloženju Odluke nijesu dati razlozi uvođenja novih kategorija kao ni razlozi ovako definisane naknade.

Takodje nije data jasna definicija komercijalnih objekata što može da dovede do problema u implementaciji pa je možda potrebno napraviti definiciju: 'kao komercijalni objekti smatraju se objekti gdje se obavlja registrovana djelatnost obveznika naknade na način što se neposredno u objektu vrši promet roba i usluga koje se evidentiraju preko fiskalizovane registar kase'. Takodje smatramo da sem toga što je potrebno značajno smanjiti predložene nadoknade potrebno je definisati i kod komercijalnih objekata da se godišnja naknada za korišćenje prilaza komercijalnim objektima utvrđuje u zavisnosti od površine komercijalnog objekta.

Zaključak

Prateći Centralnu javnu raspravu u vezi predmetne Odluke uvjerali smo se da su naši predlozi opravdani, odnosno da reakcije članova MBA na predloženu Odluku itekako imaju smisla i da bi obradivač trebao da ih ozbiljno razmotriti.

Razumijemo potrebu Glavnog grada za obezbjedjenjem što većih prihoda kako bi se nastavio njegov razvoj, što samo po sebi nije sporno i što svakako treba podržati. Ali, ne možemo podržati inicijativu

da se ta sredstva obezbjedjuju kroz nova opterećenja na biznis i građane, jer se takav odnos, već u kratkom roku vraća kao bumerang. Zato smatramo da biznis treba maksimalno relaksirati od novih ili visokih nameta u interesu njegovog razvoja u srednjem i dugom roku i povećanja broja obveznika po svim osnovama. Jer širenjem baze obveznika poreza i drugih fiskaliteta, uvećavaju se i prihodi opštinskog budžeta. Svi zajedno moramo težiti tom cilju, odnosno stvaranju što boljih uslova za razvoj biznisa, jer nam je to u zajedničkom interesu.